



# COMUNE DI SAN CATALDO

## COPIA DETERMINAZIONE

### SETTORE 1 - AFFARI GENERALI

N. 769 DEL 09-06-2021 REGISTRO GENERALE DI SEGRETERIA

---

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO FES 2021

#### IL RESPONSABILE DEL SETTORE 1 - AFFARI GENERALI

**Premesso che:**

- il D.Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, il quale rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate è un atto di natura gestionale;
- le risorse destinate a incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati a un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse in oggetto sono attualmente regolate dagli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018;
- la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è contenuta nell'art. 67 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018;
- L'art.67 del nuovo contratto rubricato "Fondo risorse decentrate: costituzione" prevede che "decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017 ... confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative ... confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi";
- L'art.67, comma 7, del contratto prevede espressamente che "La quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa, di cui all'art. 15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n.75/2017";

**Visto** l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato";

**Visto altresì** il comma 1 dell'art. 33 del dl. 34/2019, convertito con modificazioni dalla l. 58/2019, ai

sensi del quale “il limite al trattamento accessorio del personale di cui all’art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l’invarianza del valore medio pro capite, riferito all’anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;

**Preso atto che** il trattamento accessorio dell’anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per l’anno 2021;

**Rilevato che:**

- il fondo dell’anno 2016 (D..D. n.1394 del 31/10/2016) riporta un fondo storico pari a € 406.130,00 al quale veniva erroneamente sommata la PEO del personale cessato per un importo di € 141.325,00, oltre agli altri istituti dovuti;

- al suddetto fondo veniva poi sottratta un importo maggiore per incentivi alle progressioni economiche del personale cessato, pari ad € 133.238,00 ed € 68.824,00, sterilizzando, di fatto, l’aumento del fondo di cui al punto precedente;

- occorre procedere ad una rideterminazione del fondo storico da prendere in considerazione come base di calcolo che tenga conto di quanto sopra illustrato, andando così a quantificare il limite fondo storico 2016 come segue: € 406.130,00 (fondo storico) + € 19.850,00 (monte salari 2001) + € 69.824,00 (RIA personale cessato), per un totale di € 495.804,00

**Atteso che** la dichiarazione congiunta n.5 al CCNL sopra richiamato prevede che “*In relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall’art.67, comma 2 lett a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti*”, dove alla lett a) è stabilito che l’importo consolidato si incrementa stabilmente “*di un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall’anno 2019*”, mentre la lett. b) l’importo consolidato è stabilmente incrementato “*di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all’art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data*”;

**Richiamato:**

- l’art. 40 comma 3-quinquies del d.lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa “*nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all’effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni*”;

- l’art. 67, comma 6, del CCNL con riferimento alle somme relative al progetto sgate ed al finanziamento dell’indennità di servizio esterno per il tramite dei proventi dal codice della strada;

- La Delibera n.20/2017 Sez.Aut. Corte dei Conti secondo cui sono da escludere dal tetto di spesa imposto dall’art.23, comma 2 del d.lgs.75/2017, gli incentivi al personale i cui finanziamenti non risultino imputabili ai capitoli di spesa ordinariamente destinati al trattamento accessorio e tutte quelle ipotesi di incremento figurativo del salario accessorio senza costi aggiuntivi per il bilancio dell’Ente in quanto i relativi oneri risulterebbero interamente posti a carico de soggetti terzi.

**Considerato** che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di esclusiva competenza dell’amministrazione e come tale sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa mentre, per quanto riguarda le relazioni sindacali, è prevista l’informazione prima dell’avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

**Richiamate:**

- la Delibera della Commissione straordinaria con i poteri della G.M. n. 21 del 04/05/2021 con la quale viene finanziata la quota dell’indennità di servizio art. 56 quinquies del CCNL per € 18,000,00 con i proventi contravvenzionali, precisando che la quota di tali proventi è utilizzata per la copertura di tale erogazione soltanto laddove sia effettivamente incassata e non semplicemente accertata;

- la D.D. n.556 del 30/04/2021 con la quale è stato approvato il rendiconto SGATE relativo l'anno 2017 con il quale verrà accreditata la somma di € 4,093,00 di cui 2.100,00 da destinare alle risorse variabili; **Preso** atto del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, di cui all'allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011, che al punto 5.2 precisa che l'imputazione dell'impegno avviene "nell'esercizio in cui è firmato il contratto collettivo nazionale per le obbligazioni derivanti da rinnovi contrattuali del personale dipendente, compresi i relativi oneri riflessi a carico dell'ente e quelli derivanti dagli eventuali effetti retroattivi del nuovo contratto, a meno che gli stessi contratti non prevedano il differimento degli effetti economici", precisando successivamente che "Alla fine dell'esercizio, nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate. Non potendo assumere l'impegno, le correlate economie di spesa confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione, immediatamente utilizzabili secondo la disciplina generale, anche nel corso dell'esercizio provvisorio" e che "pertanto, la spesa riguardante il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività è interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce, destinando la quota riguardante la premialità e il trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo alla costituzione del fondo pluriennale vincolato, a copertura degli impegni destinati ad essere imputati all'esercizio successivo";

**Dato atto che:**

- l'Ente ha deliberato il dissesto finanziario con la deliberazione della Consiglio Comunale n.4 del 29/01/2019;
- in data 17/12/2020 è stato sottoscritto il CCDI per il Comune di San Cataldo, approvato con delibera della Commissione straordinaria con i poteri delle Giunta Comunale n.99 del 29/12/2020;

**Viste:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 29/01/2019, con la quale è stato dichiarato il dissesto ai sensi dell'art. 246 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 14 del 01/06/2020, con la quale è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, trasmesso al Ministero dell'Interno – Dipartimento Affari Interni e Territoriali, Direzione Centrale della Finanza Locale, ed approvato dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti Locali con Decreto ministeriale n.17682 del 15/01/2021;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 40 del 15/06/2020 recante nuova struttura amministrativa dell'Ente;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 14 del 18/05/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019/2021;

**Vista** la tabella descrittiva sulla costituzione del fondo dell'anno 2021, allegata al presente provvedimento, predisposta dal Responsabile del servizio risorse umane;

**Dato atto che ai sensi dell'art.107 del d.lgs.267/00** la competenza per la costituzione del fondo delle risorse decentrate ha natura gestionale, e che il responsabile del procedimento è il responsabile del servizio risorse umane;

**Ritenuto**, pertanto, di procedere alla quantificazione provvisoria del fondo risorse decentrate di parte stabile per l'anno 2021 come di seguito riportato:

**Costituzione del Fondo risorse contrattazione integrativa ai sensi del CCNL 21 maggio 2018 (ALL. A) anno 2021**

DESCRIZIONE	IMPORTI 2016 RICALCOLATO	IMPORTI 2021
<b>Risorse stabili</b>		
(1) UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - (ART. 67 C.1 CCNL 2018) - Come certificato dall'organo di revisione contabile	406.130,00	495.804,00
(2) (A DEDURRE) RISORSE DESTINATE NEL 2017 A FINANZIARE P.O. (SOLO ENTI CON DIRIGENZA)		
(3a) INCREMENTO DI EURO 83,20 SU BASE ANNUA PER DIPENDENTE (IN		

SERVIZIO AL 31.12.2015)		12.313,00
(3b) DIFFERENZE DEGLI INCREMENTI RETRIBUTIVI A REGIME		
(4) R.I.A. E ASSEGNI AD PERSONAM NON PIU' CORRISPOSTI AL PERSONALE CESSATO DAL SERVIZIO	89.674,00	18.885,00
(10) (A DEDURRE) DECURTAZIONI PERMANENTI ART 1 C 236 L.208/2015		57.802,00
(11) (A DEDURRE) ALTRE DECURTAZIONI		
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>495.804,00</b>	<b>469.200,00</b>
<b>a) Risorse variabili soggette a limitazione</b>		
<b>TOTALE DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO (al netto del 3a)</b>	<b>495.804,00</b>	<b>456.887,00</b>
POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO		<b>32.000,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO E FONDO RIPARTITO AL NETTO DELLE PEO INSERITE NON CORRETTE</b>	<b>495.804,00</b>	<b>488.887,00</b>
<b>TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 LORDO COMPENSIVO DI INDENNITA' DI POSIZIONE E RISULTATO</b>	<b>495.804,00</b>	<b>495.805,00</b>
	<b>LIMITE OK</b>	<b>LIMITE OK</b>
<b>tetto limite fondo e trattamento accessorio a carico del bilancio ai sensi art.33 D.L. 34/2019</b>		
	<b>2018</b>	<b>2021</b>
fondo non soggetto a vincoli comprensivo delle indennita' di posizione	<b>495.804,00</b>	<b>488.887,00</b>
Numero dipendenti	<b>129,00</b>	<b>107</b>
Determinazione valore medio Pro-capite	€ 3.843,44	€ 4.569,04
Invarianza del valore medio Pro-capite, riferito all'anno 2018		€ 725,60
RIDUZIONE FONDO		€ 77.638,72
<b>fondo rideterminato (A-B)</b>		<b>-€ 77.638,72</b>
Posizione organizzative e indennità di risultato		
<b>DESTINAZIONE RISORSE DECENTRATE</b>		€ 391.561,28
Indennità di comparto art.33 CCNL2004		€ 48.000,00
Fondo per la corresponsione degli incentivi retributivi connessi alla progressione economica ai sensi dell'art.5, CCnl 31/03/1999, art. 17 c.2 lett.b CCNL 01/04/1999 art.34c.1 ed art. 35 c.3		€ 65.000,00
		€ 278.561,28
INDENNITA' DI SERVIZIO ESTERNO ART.56 QUINQUIES FINANZIATO CON I PROVENTI CONTRAVVENZIONALI G.M.33 DEL 19/05/2020		€ 18.000,00
Progetto sgate "trasmissione telematica istanze finalizzate all'erogazione del bonus gas-luce-acqua		€ 8.000,00
<b>RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE</b>		
<b>TOTALE</b>		€ 26.000,00
<b>TOTALE SOMMA DA IMPEGNARE</b>		<b>€ 304.561,28</b>

\*\* ANNO 2021 determinazione del valore medio pro-capite riferito all'anno 2021 (Dipendenti all'01/01/2021 n. 108 Dipendenti al

31/12/2021 n. 102 media annua ( 108+106/2 =107;  
 \*\*\*\* Il limite al trattamento accessorio al personaEw di cui all'art.23,  
 comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017 n.75 è adeguato, in  
 aumento o in dimiNuizione, per garantire l'iNvarianza del valore medio  
 pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione nonché  
 delle risorse per remunerare gli incarich di posizione organizzativa,  
 prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al  
 31 dicembre 2018

#### DETERMINA

1. di precisare come le premesse e la parte narrativa formano parte essenziale ed integrativa della presente determinazione;
2. di costituire provvisoriamente, ai sensi degli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018, il Fondo risorse decentrate di parte stabile per l'anno 2021, dando atto del rispetto di quanto previsto all'art. 23, c. 2, D.Lgs. n. 75/2017 come di seguito riportato.

#### Costituzione del Fondo risorse contrattazione integrativa ai sensi del CCNL 21 maggio 2018 (ALL. A) anno 2021

DESCRIZIONE	IMPORTI 2016 RICALCOLATO	IMPORTI 2021
<b>Risorse stabili</b>		
(1) UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - (ART. 67 C.1 CCNL 2018) - Come certificato dall'organo di revisione contabile	406.130,00	495.804,00
(2) (A DEDURRE) RISORSE DESTINATE NEL 2017 A FINANZIARE P.O. (SOLO ENTI CON DIRIGENZA)		
(3a) INCREMENTO DI EURO 83,20 SU BASE ANNUA PER DIPENDENTE (IN SERVIZIO AL 31.12.2015)		12.313,00
(3b) DIFFERENZE DEGLI INCREMENTI RETRIBUTIVI A REGIME		
(4) R.I.A. E ASSEGNI AD PERSONAM NON PIU' CORRISPOSTI AL PERSONALE CESSATO DAL SERVIZIO	89.674,00	18.885,00
(10) (A DEDURRE) DECURTAZIONI PERMANENTI ART 1 C 236 L.208/2015		57.802,00
(11) (A DEDURRE) ALTRE DECURTAZIONI		
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>495.804,00</b>	<b>469.200,00</b>
<b>a) Risorse variabili soggette a limitazione</b>		
<b>TOTALE DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO (al netto del 3a)</b>	<b>495.804,00</b>	<b>456.887,00</b>
POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO		<b>32.000,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO E FONDO RIPARTITO AL NETTO DELLE PEO INSERITE NON CORRETTE</b>	<b>495.804,00</b>	<b>488.887,00</b>
<b>TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 LORDO COMPRESIVO DI INDENNITA' DI POSIZIONE E RISULTATO</b>	<b>495.804,00</b>	<b>495.805,00</b>
	<b>LIMITE OK</b>	<b>LIMITE OK</b>
<b>tetto limite fondo e trattamento accessorio a carico del bilancio ai sensi art.33 D.L. 34/2019</b>	<b>2018</b>	<b>2021</b>
fondo non soggetto a vincoli comprensivo delle indennita' di posizione	<b>495.804,00</b>	<b>488.887,00</b>
Numero dipendenti	<b>129,00</b>	<b>107</b>
Determinazione valore medio Pro-capite	€ 3.843,44	€ 4.569,04
Invarianza del valore medio Pro-capite, riferito all'anno 2018		€ 725,60

RIDUZIONE FONDO	€	77.638,72
<b>fondo rideterminato (A-B)</b>	-€	77.638,72
Posizione organizzative e indennità di risultato		
<b>DESTINAZIONE RISORSE DECENTRATE</b>		
	€	391.561,28
Indennità di comparto art.33 CCNL2004	€	48.000,00
Fondo per la corresponsione degli incentivi retributivi connessi alla progressione economica ai sensi dell'art.5, CCnl 31/03/1999, art. 17 c.2 lett.b CCNL 01/04/1999 art.34c.1 ed art. 35 c.3	€	65.000,00
<b>TOTALE RSORSE STABILI</b>	€	278.561,28
INDENNITA' DI SERVIZIO ESTERNO ART.56 QUINQUIES FINANZIATO CON I PROVENTI CONTRAVVENZIONALI G.M.33 DEL 19/05/2020	€	18.000,00
Progetto sgate "trasmissione telematica istanze finalizzate all'erogazione del bonus gas-luce-acqua	€	8.000,00
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE</b>	€	26.000,00
<b>TOTALE SOMMA DA IMPEGNARE</b>	€	304.561,28

\*\* ANNO 2021 determinazione del valore medio pro-capite riferito all'anno 2021 (Dipendenti all'01/01/2021 n. 108 Dipendenti al 31/12/2021 n. 102 media annua ( 108+106/2 =107;

\*\*\*\* Il limite al trattamento accessorio al personale di cui all'art.23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017 n.75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018

3. Di dare atto che la costituzione del Fondo per l'anno 2021 potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti anche alla luce di future novità normative, circolari interpretative, e/o nuove disposizioni contrattuali

4. di dare atto che l'importo delle risorse accessorie dell'anno 2021, costituite dal fondo delle risorse decentrate e dal valore a bilancio stanziato per le posizioni organizzative e le alte professionalità, non superano gli importi previsti nella costituzione del fondo dell'anno 2016, ai sensi dell'art.23, comma 2, del d.lgs.75/2017 e che gli importi previsti trovano copertura ai sensi dell'art. 163 c.2 negli stanziamenti di competenza della gestione provvisoria 2021 :

M.P - T.MAC	Capitolo	Descrizione	Importo
	107131	Fondo salario accessorio	278652
	107132	Oneri	66320
	107712	Irap	23686
	137131	Sgate	6000
	137133	Oneri Sgate	1430
	137708	irap Sgate	510
<b>Totale</b>			<b>0</b>

Dando atto che gli importi destinati alla Indennità di comparto art.33 CCNL2004 ed al Fondo per la corresponsione degli incentivi retributivi connessi alla progressione economica ai sensi dell'art.5, CCnl 31/03/1999, art. 17 c.2 lett.b CCNL 01/04/1999 art.34c.1 ed art. 35 c.3 sono previste all'interno degli stanziamenti di bilancio relativi alle spese del personale;

5. di trasmettere la presente determinazione al Collegio dei revisori, al fine del controllo di propria competenza;

6. di dare informazione del presente atto e del relativo allegato alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 165/2001 anche ai fini dell'apertura delle trattative per la successiva sottoscrizione del contratto decentrato;

7. di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento di costituzione del fondo per l'anno 2021 sul sito istituzionale dell'ente nella sezione trasparenza – personale – contrattazione integrativa, ai sensi dell'art.21, co.2, del d.lgs.33/2013 e ss.mm.ii.;

8. di precisare che il responsabile del procedimento ai sensi della legge 214/90 è il responsabile del servizio risorse umane.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
ALDO RAIMONDI

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**  
F.to LO IACONO LAURA ELEONORA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.21 e 24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.

